



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.64 din 26.03.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D292/27.03.2020

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.453/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit preambulului, adoptarea de urgență a soluțiilor legislative preconizate este motivată de evoluția situației epidemiologice pe teritoriul României, în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, care determină necesitatea sporirii caracterului preventiv coercitiv al răspunderii contravenționale, precum și necesitatea instituirii unor măsuri în vederea asigurării adoptării actelor normative în regim de urgență.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. La primul paragraf al preambulului, expresia „11.03.2020” se va reda sub forma „11 martie 2020”.

La **al cincilea paragraf**, pentru o completă informare juridică asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/1999, după titlul acesteia se va insera mențiunea „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 453/2004, cu modificările și completările ulterioare”.

3. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, formula **introdusivă**, trebuie redactată, astfel:

„în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență”.

4. La **pct.1**, referitor la art.28 alin.(2), pentru ca din text să rezulte cu claritate că sancțiunile contravenționale complementare pot fi aplicate numai dacă sunt prevăzute în mod expres în ordonanțele militare, expresia „cuprinse în ordonanțele militare” trebuie înlocuită cu sintagma „prevăzute în ordonanțele militare”.

5. La **pct.2**, semnalăm următoarele:

5.1. La art.28¹, pentru un spor de precizie normativă, expresia „care sunt cuprinse în categoriile stabilite în” trebuie înlocuită cu sintagma „care sunt cuprinse în categoriile stabilite, potrivit art.28² alin.(1), în”.

Totodată, pentru o corectă informare asupra Ordonanței Guvernului nr.14/2007, după titlul acesteia trebuie inserat termenul „republicată”.

5.2. La art.28² alin.(2), pentru un spor de rigoare normativă, expresia „procesul verbal de aplicare a sancțiunilor” trebuie înlocuită cu sintagma „procesul-verbal de constatare a contravenției și aplicare a sancțiunii”.

5.3. La art.28³ alin.(1), din considerente de redactare, expresia „al ministrul apărării naționale” se va reda sub forma „al ministrului apărării naționale”.

La alin.(2), pentru asigurarea unei reglementări complete, este necesar ca textul să prevadă actul prin care respectivele ministere și operatorii specializați stabilesc condițiile și termenii în care se realizează predarea-primirea bunurilor confiscate.

5.4. La art.28⁴ alin. (2), termenul „instanța” se va înlocui cu expresia „instanța judecătorească”.

Pe de altă parte, semnalăm că soluția potrivit căreia plângerea nu suspendă executarea sancțiunii contravenționale complementare este aplicabilă numai în cazul confiscării. Este de analizat dacă o astfel de soluție nu ar trebui instituită și cu privire la celelalte sancțiuni

contravenționale complementare prevăzute la art.28 alin.(2), astfel cum este propus la pct.1.

6. Întrucât prin proiect se stabilesc soluții legislative derogatorii de la reglementarea-cadru în materia contravențiilor, pentru un spor de rigoare normativă, prin proiect ar trebui modificat și art.30. Propunem, de aceea, introducerea, după pct.2, a unui nou punct, pct.3, cu următorul cuprins:

„3. Articolul 30 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.30. - În măsura în care prezenta ordonanță de urgență nu prevede altfel, contravențiilor prevăzute la art.28 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002 , cu modificările ulterioare”.

Pe cale de consecință, punctele subsecvente trebuie renumerotate.

7. La actualul pct.3, în textul propus pentru art.30¹, pentru unitate redacțională cu ansamblul actului normativ de bază, expresia „stării de asediu sau de urgență” trebuie înlocuită cu sintagma „stării de asediu sau a stării de urgență”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

8. La partea **dispozitivă** a actualului pct.4, expresia „art. 33¹ și art. 33²” trebuie redată sub forma „art. 33¹ și 33²”.

9. La art.III, având în vedere că, potrivit normelor de tehnică legislativă, excepția acționează între dispozițiile aceluiași act normativ, în timp ce, pentru crearea unui regim special față de o normă dintr-un alt act normativ se utilizează norma derogatorie, expresia „Prin excepție” se va înlocui cu sintagma „Prin derogare”.

Pe de altă parte, pentru o informare juridică completă asupra Ordonanței Guvernului nr.2/2001, după titlul acesteia trebuie inserată expresia „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002**”.

În plus, pentru rigoare normativă, sintagma „intră în vigoare în termen de 3 zile” trebuie redată sub forma „intră în vigoare **la 3 zile**”.


PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILESCU


București

Nr.260/27.03.2020